

4.5. Sistemas de transporte público

La infraestructura de transporte público urbano es uno de los ejes centrales de la movilidad en Colombia, al permitir el acceso cotidiano de millones de personas a empleo, educación y distintos servicios. La Encuesta de Transporte Urbano de Pasajeros (ETUP) muestra que en el segundo trimestre de 2025 se movilizaron cerca de 742 millones de pasajeros, de los cuales dos tercios correspondieron a Sistemas Integrados de Transporte Masivo (SITM) y un tercio al transporte tradicional. Estos resultados reflejan la importancia de los sistemas masivos, pero también la vigencia del transporte tradicional, lo cual en ciertos casos termina superponiéndose con rutas de los SITM, repercutiendo sobre su éxito comercial y operacional.

4.5.1. Rol estructural del transporte público

Los sistemas de transporte público cumplen un rol estructural en la organización de las ciudades y su competitividad. En Bogotá y Medellín se concentra la mayor proporción de usuarios de los SITM, lo que confirma su papel como ejes de la movilidad metropolitana. En paralelo, los sistemas en ciudades como Cali, Pereira, Manizales o Cartagena aportan a la consolidación de redes integradas, mientras que el transporte tradicional mantiene una función relevante en territorios como Barranquilla o Bucaramanga. En conjunto, estos sistemas no solo garantizan accesibilidad, sino que son la base para avanzar hacia una movilidad más sostenible e integrada en las principales aglomeraciones urbanas.

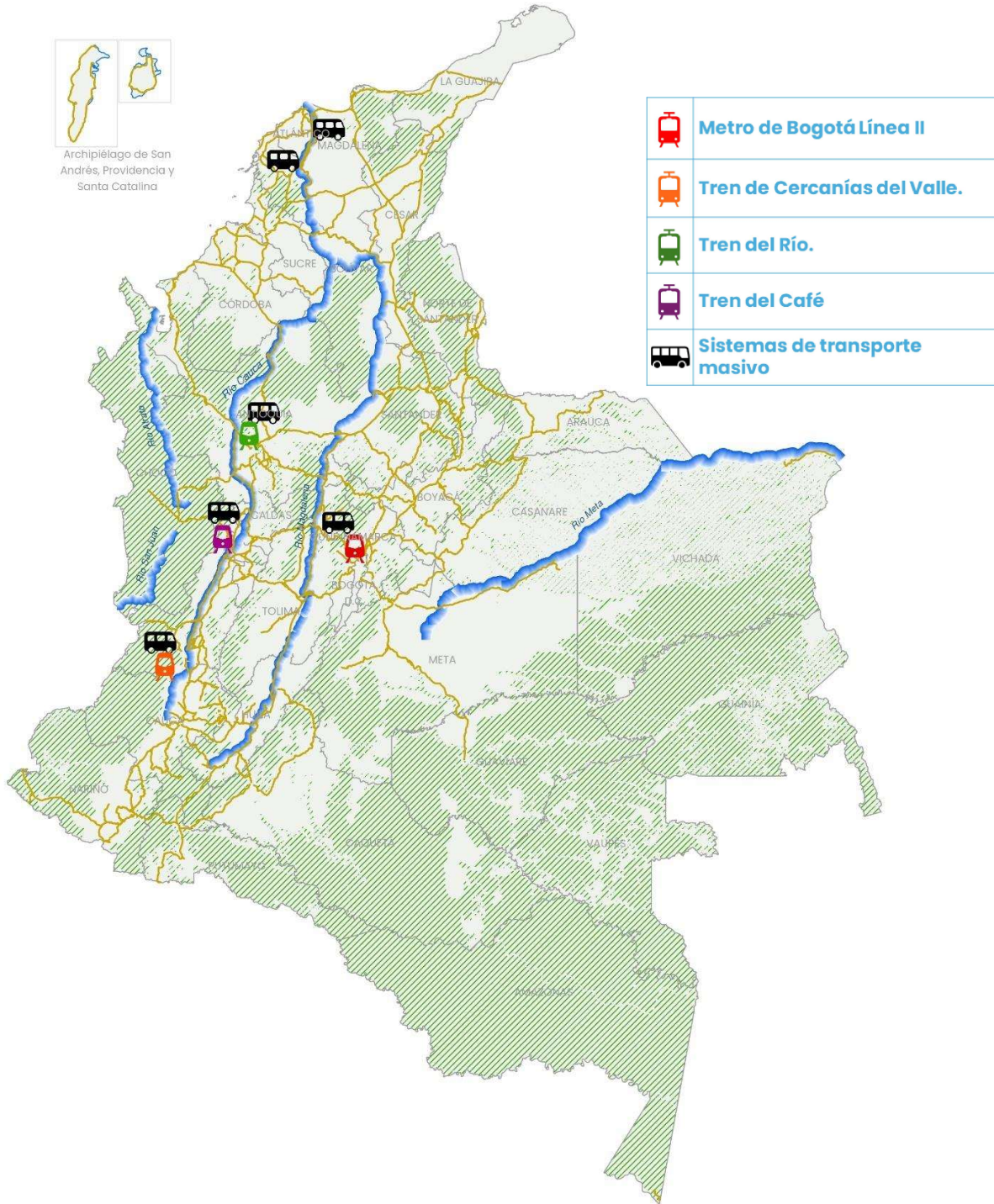
4.5.2. Crecimiento de las ciudades y retos en el desarrollo del transporte público.

El crecimiento urbano ha incrementado la presión sobre la movilidad, pero los sistemas de transporte público enfrentan dificultades para sostener su demanda. La ETUP evidencia reducciones en el número de pasajeros en la mayoría de las ciudades, con caídas significativas en sistemas como Metrolínea en Bucaramanga y Transmetro en Barranquilla, mientras en Cali se observan señales de recuperación. Estas trayectorias desiguales reflejan retos comunes: la sostenibilidad financiera de los sistemas masivos ante menores ingresos tarifarios, la necesidad de ampliar cobertura hacia zonas periféricas, la coordinación entre autoridades y operadores, y la competencia con modos informales que capturan parte de la demanda.

A esto se suma que aun muchas ciudades tienen un diferencial significativo entre la tarifa al usuario y el costo de prestar el servicio. Este diferencial es financiado con fuentes tradicionales, nuevas fuentes y otras reorientadas. Sin embargo, ante choques de demanda se ha tenido que acudir a ingresos corrientes de libre destinación. Frente a esto es fundamental

impulsar soluciones estructurales como la provisión de flota pública para que la tarifa al usuario solo tenga que solventar costos de operación y no la remuneración de CAPEX.

4.5.3. Proyectos estratégicos transporte público:



Con el fin de responder a la dinámica metropolitana y a la necesidad de impulsar sistemas de transporte público eficientes, atractivos y sostenibles, como los trenes de cercanías, sistemas férreos regionales y los sistemas metro, que propicien el cambio modal y disminuyan la congestión en las aglomeraciones, es vital impulsar los proyectos estratégicos que actualmente están en fase de ejecución, aprobación o estructuración, dentro de los cuales se destacan:

- **Metro de Bogotá – Línea II:** ampliación del sistema metro en la capital, que reforzará la capacidad de transporte masivo y extenderá la cobertura hacia sectores de alta densidad poblacional.
- **Tren de Cercanías del Valle:** diseñado para articular Cali con los municipios del área metropolitana del Valle del Cauca, ofreciendo un modo de transporte eficiente y sostenible que complemente al SITM MIO. En su primera fase el proyecto conectará al municipio de Jamundí con Cali y en una segunda etapa se podría conectar a Cali con Yumbo o Palmira.
- **Tren del Río:** proyecto para el Valle de Aburrá que conectará el corredor norte–sur de Medellín y su área metropolitana, integrado con el Metro, tranvías y cables existentes, fortaleciendo el sistema público metropolitano.
- **Tren del Café:** es una apuesta estratégica alineada con el Plan Maestro de Transporte Intermodal y el Plan Maestro Ferroviario, orientada a reactivar la conectividad férrea del centro–occidente del país y a integrar la logística del Eje Cafetero con Antioquia y la Red Férrea del Pacífico y la Red Central. A partir de la alianza consolidada en 2025 entre Caldas, Risaralda y Antioquia, el proyecto se amplió a un corredor de aproximadamente 238 km que conecta Primavera, La Felisa, el sector del Km 41 y Caimalito, articulando movilidad de carga y pasajeros con nodos logísticos intermodales clave de la región.

4.5.4. Barreras comunes que limitan la implementación de los proyectos

El desarrollo de sistemas de transporte público enfrenta barreras que condicionan su consolidación. En lo financiero, la reducción de usuarios limita la sostenibilidad de los SITM y exige mayores aportes públicos. En lo institucional, la coordinación entre niveles de gobierno, reglas claras en los procesos de cofinanciación y la definición de responsabilidades entre entidades y operadores continúan siendo un reto. En lo social, la competencia con el transporte informal y los cambios en patrones de movilidad urbana restan usuarios al transporte colectivo. Finalmente, en lo técnico, la modernización de flotas y la integración efectiva de distintos modos y modalidades de transporte avanzan de manera desigual entre ciudades. Estas condiciones generan incertidumbre y retrasos en la ejecución de proyectos estratégicos, afectando la consolidación de un sistema de transporte público más eficiente y sostenible dentro de las aglomeraciones urbanas de Colombia.